



PARTICIPACIÓ DE LA CIUTADANIA EN EL PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ DE L'ORDENANÇA  
D'ACCESSIBILITAT GENERAL DEL MUNICIPI DE L'ELIANA

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA  
**FITXA RESUM**

De conformitat amb el que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i amb l'objectiu de millorar la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració de L'Ordenança general d'accessibilitat del municipi de l'Eliana, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament, en la qual es demanarà l'opinió de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

1. Els problemes que es pretenen atendre amb la iniciativa.
2. La necessitat i oportunitat de la seua aprovació.
3. Els objectius de la norma.
4. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

<b>I. ENTITAT PROPOSANT</b>	AJUNTAMENT DE L'ELIANA
<b>II. REGIDORIA DELEGADA</b>	GRANS PROJECTES I INFRAESTRUCTURES
<b>III. TIPUS DE NORMA</b>	ORDENANÇA
<b>IV. SITUACIÓ QUE ES PRETÉN REGULAR</b>	Aprovació de l'Ordenança general d'accessibilitat del municipi de l'Eliana
<b>V. NORMATIVA BÀSICA</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Articles 9.2 i 105 de la Constitució espanyola.</li><li>- Article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú.</li></ul>



### **Premissa de la consulta**

L'Ajuntament de l'Eliaana, des de l'àrea de Grans Projectes i Infraestructures i en col·laboració amb les regidories de Polítiques Socials i Sostenibilitat Ambiental, ha escomés la tasca d'impulsar i avançar cap a l'accessibilitat en tots els àmbits del municipi, que comprenen des de l'urbanisme, les infraestructures i l'edificació fins al transport, la informació i comunicació, l'oci i la cultura, el turisme o, també, l'ocupació.

Entre les actuacions previstes per a l'assoliment de la major accessibilitat possible en el municipi de l'Eliaana es troba l'elaboració i aprovació d'una nova ordenança.

L'elaboració i aprovació d'una nova ordenança s'emmarca dins d'una tasca de desenvolupament, complementació i avanç respecte a la normativa que ja existeix, estatal i autonòmica, tenint en compte que en algunes matèries d'aquesta presenta uns nivells alts d'especificitat i de concreció en els continguts.

En efecte, en matèria d'accessibilitat ens trobem amb una normativa estatal i autonòmica que regula l'accessibilitat. Dins d'aquesta normativa hi ha una de caràcter general, però també una altra que en determinades matèries descendeix de manera detallada a les solucions que requereix el prole de l'accessibilitat i a les obligacions que han de complir-se.

Per això, la solució reguladora que es planteja és la de no dur a terme una reproducció d'aqueixa normativa, sinó la d'incorporar a l'ordenança bàsicament aquells aspectes que no hi estan contemplats i que suposen un avanç, millora o novetat. Això sense perjudici d'alguns continguts generals, remissions, cites de normes o reiteracions que pogueren ser necessaris

S'opta, en aquest sentit, per un text el menys extens possible, amb remissió i referència al que s'estableix en la normativa vigent en els casos en què calga.



<b>VI. SOL·LICITUD D'OPINIÓ PRÈVIA A CIUTADANIA I ORGANITZACIONS POTENCIALMENT AFECTADES</b>	
<b>1. Problemes que es pretenen atendre amb la iniciativa</b>	<p>Amb l'elaboració de l'Ordenança general d'accessibilitat de l'Ajuntament de l'Eliana es vol regular i establir un marc normatiu que reculla les regles i directrius bàsiques encaminades a fer efectiva l'accessibilitat universal dins de l'àmbit de les seues competències i dels espais, béns, serveis i activitats que gestiona i promou. Es tracta de regular les condicions d'accessibilitat dins dels àmbits propis de la competència municipal i ateses les especificitats que puguen donar-se al municipi de l'Eliana.</p> <p>Resulta necessari adequar la normativa municipal a les noves concepcions i objectius de l'accessibilitat, plasmats des de fa anys en normatives de rang superior, d'acord amb els principis de l'accessibilitat universal. Es requereix introduir en la normativa municipal la concepció universalista de l'accessibilitat, que abasta a tots els subjectes, objectes i entorns.</p> <p>Es vol dotar el municipi de l'Eliana d'un marc jurídic, amb mesures i instruments de planificació que facen possible el canvi de paradigma: des d'un model de mera eliminació de barreres i promoció de l'accessibilitat a un marc jurídic en el qual es garantisca l'accessibilitat universal i integral, per a totes les persones.</p> <p>Es pretén comptar amb un marc normatiu municipal propi, general i actualitzat que servisca de referència i coordinació a les diferents àrees i àmbits d'actuació i de competència municipals, per a canalitzar i garantir l'accessibilitat universal en el municipi de l'Eliana i, en definitiva, una societat inclusiva i accessible que garantisca l'autonomia de les persones, la no discriminació i la igualtat d'oportunitats.</p> <p>També és imprescindible dotar de concreció en l'àmbit municipal als procediments i mecanismes necessaris per a dissenyar i executar les actuacions per a l'assoliment de la major accessibilitat possible, preveient una regulació dels plans d'accessibilitat.</p> <p>Finalment, es considera necessari establir òrgans i vies de participació social per a garantir la implicació de l'Administració municipal juntament amb la de tota la societat, donant veu a les organitzacions més representatives que agrupen les persones amb discapacitat, a fi que es tinguen en compte les necessitats d'aquestes persones i que l'accessibilitat siga integral, arribe a tots els àmbits i siga una realitat en tots els espais, instal·lacions i serveis del municipi de l'Eliana.</p>
<b>2. Necessitat i oportunitat de l'aprovació</b>	<p>La Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, aprovada el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de les Nacions Unides, que va ser ratificada el 3 de desembre de 2007 per Espanya i va entrar en vigor el 3 de maig de 2008; va modificar el paradigma en les polítiques sobre discapacitat, passant d'un plantejament merament assistencial al de garantia de drets. La Convenció considera les persones amb discapacitat com a subjectes titulars de drets, i els poders públics estan obligats a garantir que l'exercici d'aqueixos drets siga ple i efectiu.</p> <p>Aquesta mateixa concepció de l'accessibilitat s'ha plasmat en la normativa estatal i autonòmica posterior. En la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, que ha incidit especialment en la modificació de la legislació antidiscriminària en matèria de discapacitat. En Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seua inclusió social. A escala autonòmica, en el Decret 65/2019, de 26 d'abril, del Consell, de regulació de l'accessibilitat en l'edificació i en els espais públics.</p> <p>En l'última dècada especialment, s'ha produït un moviment de superació de les anteriors</p>



## Ajuntament de l'Eliana

	<p>concepcions assistencials, mèdiques i preventives de la discapacitat que posa el focus en l'àmbit dels drets i que promou la plena inclusió. A més, aquest avanç i evolució en la concepció de l'accessibilitat i en els drets de les persones en aquesta matèria suposa al seu torn una expansió del seu àmbit d'atenció i projecció, que afecta no sols les persones amb discapacitat sinó totes les persones que pateixen o poden patir deterioraments físics, psíquics o sensorials per motius naturals com l'edat.</p> <p>La inexistència de normativa específica local, agreuja més, si cap, la problemàtica de la supressió de barreres arquitectòniques i obvia, a més, altres problemàtiques com l'accessibilitat sensorial i la cognitiva.</p> <p>En l'actualitat, la visió de l'accessibilitat ha experimentat una redefinició positiva i una ampliació dels seus àmbits i dels problemes que ha de solucionar, visió que ha quedat plasmada en lleis i reglaments dictats a aquest efecte. Els nous plantejaments de l'accessibilitat obliguen a entendre que la igualtat i la plena inclusió s'estenen, no sols a l'adaptació de les barreres físiques en activitats i elements essencials i quotidians de la vida de les persones, com l'espai públic, l'habitatge o el transport, sinó a totes les activitats de la vida que contribueixen a la realització integral de les persones com són la cultura, el turisme, l'oci, l'esport, el comerç, l'educació, la participació en els assumptes públics o l'accés a la informació.</p> <p>Resulta necessari dur a terme l'elaboració d'una nova norma que reculli els canvis succeïts en matèria d'accessibilitat, que han portat a la promulgació de noves normes estatals i autonòmiques i que han incidit sobre la regulació municipal. Amb això s'observa, així mateix, el principi de jerarquia normativa que obliga al fet que les disposicions de caràcter general han d'adequar-se a les de rang superior que amb posterioritat a la normativa municipal sobre accessibilitat s'han dictat, tant en l'àmbit estatal com en l'autonòmic.</p>
<b>3. Objectius de la norma</b>	<p>Amb l'elaboració i aprovació d'una nova ordenança d'accessibilitat per al municipi de l'Eliana es vol avançar cap a la promoció de l'autonomia de les persones, la inclusió i la participació en la societat, d'acord amb la normativa més recent i amb la constatació del fet que el nombre de persones amb discapacitat o limitacions funcionals creixerà de manera important amb l'envelliment de la població i, per tant, augmentarà el nombre de persones amb discapacitats múltiples o lleus.</p> <p>L'objectiu principal de l'ordenança és servir de suport i garantia de l'accessibilitat universal al municipi de l'Eliana, mitjançant l'acció coordinada de les diferents àrees municipals, en concordança amb el que es disposa en la normativa de rang superior. Tot això amb la finalitat d'aconseguir que la igualtat d'oportunitats, la no discriminació, la inclusió i la vida independent de les persones amb discapacitat siguin reals i efectives.</p> <p>Amb la nova regulació es pretén iniciar un procés de renovació i impuls de l'activitat municipal en matèria d'accessibilitat, que es constituïska com a referència per al desenvolupament i execució d'actuacions que fomenten i facen efectives aquelles mesures necessàries per a fer de l'Eliana una ciutat més accessible en tots els seus entorns, béns, activitats i serveis.</p> <p>Per a això l'ordenança es referirà al conjunt de continguts i àmbits possibles afectats per la problemàtica de l'accessibilitat com són: els espais públics, les edificacions, el transport, la informació i comunicació, les relacions amb l'Administració, l'ocupació pública i, en general, els béns, activitats, productes i serveis, amb esment específic a alguns com el comerç, la cultura, el turisme o els espectacles públics.</p> <p>Pel que fa als espais públics, ens trobem amb una matèria molt regulada en l'àmbit estatal, en què destaca pel seu caràcter recent l'Ordre TMA/851/2021, de 23 de juliol, per la qual es desenvolupa el document tècnic de condicions bàsiques d'accessibilitat i</p>



## Ajuntament de l'Eliana

no discriminació per a l'accés i la utilització dels espais públics urbanitzats, amb entrada en vigor el 2 de gener de 2022. En aquest àmbit la norma municipal busca, en concordança amb la regulació estatal i autonòmica, plasmar aquelles millores que siga possible i viable dur a terme en els entorns públics del municipi de l'Eliana, atenent la seua configuració i disseny urbanístic i les característiques dels seus diferents espais públics.

Igualment, existeix una regulació detallada de nivell superior en qüestió d'edificacions, els seus elements i instal·lacions, tant d'ús públic com privat, que té la plasmació més representativa en el Codi Tècnic de l'Edificació. L'ordenança es dirigirà també a aquelles millores d'accessibilitat compatibles amb la tècnica, la seguretat i la normativa existent en elements com a escales, ascensors o il·luminació. Es pretén abordar de manera especial la problemàtica en zones i edificis del patrimoni històric i cultural, amb la finalitat de millorar-ne l'accessibilitat i que puguen gaudir-los totes les persones. En matèria d'habitatge es tracta de comptar amb mesures encaminades a l'impuls d'un parc d'habitatge social accessible, al foment de la construcció d'habitatges accessibles, a la rehabilitació i millora en edificacions, incloent-hi les actuacions en la via pública que permeten l'accessibilitat a edificis obsolets.

L'objectiu concret en matèria de transport és garantir que els mitjans de transport públic urbà, així com els seus elements de mobiliari i material fixe i el desenvolupament del servei complisquen plenament amb els criteris d'accessibilitat universal. Per a aquest fi es comptarà amb disposicions i normes que puguen servir a la major accessibilitat en el transport col·lectiu, conforme a la seua configuració, característiques i funcionament en el municipi de l'Eliana, referides tant als mitjans materials, com als serveis accessoris o al funcionament: atenció al públic, itineraris a parades, parades provisionals, informació en parades i vehicles, dispositius i elements en els vehicles, expenedors de títols de viatge, mesures de circulació...

En l'àmbit de la informació i de la comunicació, es volen establir aquells mecanismes i sistemes de llenguatge i enteniment que permeten a totes les persones relacionar-se de manera autònoma amb l'Administració, l'accés lliure i complet als serveis públics i la participació en els actes i assumptes públics al marge de limitacions físiques, sensorials o cognitives. Aquest objectiu requereix el recurs a la formació del personal administratiu, a l'ús de llenguatges inclusius en fullets, retolacions i publicacions, a la instal·lació i ús de recursos tecnològics que faciliten la comunicació i l'accés a la informació, amb especial atenció al web municipal.

En matèria d'ocupació pública es tracta de garantir la igualtat d'oportunitats de les persones amb discapacitat en l'accés i en el seu acompliment, a través d'una regulació que complete, quan això siga necessari, les mesures d'acció positiva com les quotes de reserva, les adaptacions en el procés selectiu o del lloc de treball, entre d'altres.

En la nova regulació s'ha d'incloure l'accessibilitat en els àmbits del comerç, la cultura, el turisme i l'oci contemplant la doble vessant d'accessibilitat de les activitats i dels espais que les alberguen, comptant per a això amb itineraris accessibles, recursos tecnològics i sistemes d'informació i comunicació adequats. Referent a això, les tecnologies de la informació i la comunicació s'han convertit en un element essencial per a permetre a les persones amb discapacitat visual i auditiva portar una vida normalitzada i poder accedir a tota classe de béns, productes, serveis i activitats, que permeten disposar al municipi de l'Eliana d'un comerç, un turisme i una cultura que estiga a l'abast de totes les persones, siguen residents o visitants.

De manera especial es vol incidir en les mesures d'execució amb l'objectiu de donar compliment a les condicions d'accessibilitat establides en la normativa i posar en funcionament bones pràctiques, més enllà de les exigències legals. Per a això es preveu una regulació concreta sobre l'elaboració i aprovació de plans d'accessibilitat.



## Ajuntament de l'Eliana

	<p>Es planteja la creació d'instruments organitzatius i participatius que faciliten la coordinació i col·laboració en matèria d'accessibilitat. Internament, mitjançant una oficina tècnica-administrativa amb competències estratègiques, de gestió, coordinació tècnica i administrativa, assessorament, atenció a la ciutadania i les altres necessàries que se li atribuïsquen per al desenvolupament d'actuacions municipals relacionades amb l'accessibilitat. I en l'àmbit participatiu, amb la creació d'una Mesa local de l'accessibilitat en la qual s'articule i gestione la relació de l'Administració municipal amb les entitats i subjectes que representen els interessos ciutadans i professionals en qüestions d'accessibilitat.</p>
<b>4. Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries</b>	<p>No es contemplen alternatives reguladores, ja que existeix la necessitat de crear un marc legislatiu que s'adeqüe a les normes d'accessibilitat existents, que hem de concebre com un dret de les persones i que ha de tindre una extensió a tots els subjectes, objectes i entorn per a, així, dotar-la d'un caràcter universal i aconseguir-ne la concordança amb la normativa superior estatal.</p>
<b>5. Qüestions específiques</b>	<p>Sense perjudici de les consideracions i opinions que puguen formular-se sobre l'elaboració de l'ordenança d'accessibilitat, conforme al que s'ha exposat en els punts anteriors, es plantegen de manera específica les següents qüestions:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Quins són els condicionants a tindre en compte a l'hora d'elaborar una ordenança d'accessibilitat pròpia del municipi de l'Eliana?</li><li>2. Quins són els continguts, àmbits i matèries als quals hauria de referir-se l'ordenança d'accessibilitat del municipi de l'Eliana?</li><li>3. Quines necessitats específiques d'accessibilitat haurien d'abordar-se a través de l'ordenança?</li><li>4. Quines mesures podrien incloure's en l'ordenança per a millorar i reforçar l'accessibilitat en el municipi de l'Eliana?</li></ol>